

Előterjesztő: **Dr. Botka László**
polgármester

Iktatószám: **91850/2012.**

Tárgy: **Döntés a Csongrád Megyei Kormányhivatal
Szegedi Járási Hivatalának kialakításával
kapcsolatos, a Kormányhivatal által tett
javaslatról**

Melléklet: **1 db határozati javaslat**
3 db levél

Véleményezésre megküldve: **Jogi, Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság**
Vagyongazdálkodási Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Törvényességi véleményezésre bemutatva: **2012. október 26.**

Tisztelt Közgyűlés!

A Kormány az 1299/2011. (IX.1.) Korm. határozattal döntött a járások kialakításáról, egyúttal meghatározta a kialakítás elveit is. Ezen elvek közül kiemelést érdemelnek az alábbiak:

- A járási székhely olyan település legyen, ahol már kialakult államigazgatási struktúra van. A járáson belül a székhelytől legtávolabb eső település lehetőség szerint ne legyen messzebb 30 km-nél.
- A járások kialakítása során szervezeti szinten is szét kell választani az önkormányzati és államigazgatási feladatok ellátását.
- A járási hivatalok és kerületi hivatalok kialakítása az államigazgatási feladatokat ellátó szervek – a fővárosi és megyei kormányhivatalok és a polgármesteri hivatalok – bázisán, a működési feltételek és szervezeti kapacitás feladatokat követő átcsoportosításával történjen.
- A jelenleg önkormányzati feladatok államigazgatási feladattá minősítése esetén az ellátásukhoz, az intézmények fenntartásához szükséges költségvetési forrásokat, szervezeti kapacitásokat és elhelyezési feltételeket az államigazgatás keretében kell biztosítani és rendelkezni kell a feladatátadással összefüggő vagyon tulajdonjogi rendezéséről is.
- A meglévő ügyintézési helyszíneket lehetőség szerint fenn kell tartani.

A járások kialakításáról, valamint egyes ezzel összefüggő törvények módosításáról szóló 2012. évi XCIII. törvény 2012. július 6-án lépett hatályba. A törvény 2. §-a értelmében a települési önkormányzatok mindazon vagyona és vagyoni értékű joga (továbbiakban: vagyon), amelyek a jogszabály által meghatározott, átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátását biztosítják, 2013. január 1-jén a feladat ellátásának időtartamára a Magyar Állam ingyenes használatába kerül. A törvény 7. §-a továbbá rendelkezik arról is, hogy a kormányhivatal foglalkoztatotti állományába kerülnek a települési önkormányzati hivataloknál az átvett államigazgatási feladatokat ellátók álláshelyei, valamint az ezeket segítő funkcionális feladatokat ellátó köztisztviselők.

A járások kialakításához szükséges vagyon átadása a törvény 5. § (2) bekezdése értelmében megállapodás keretében történik, megkötésének határideje: 2012. október 31. A vagyonra vonatkozó ingyenes használati jog alapítását nem akadályozza azonban az, ha a megállapodás nem jön létre. Ez esetben, vagy ha nem sikerül teljes körűen megállapodni, a megyei kormányhivatal határozattal dönt a megállapodásban nem rendezett kérdésekben.

A járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló módosított 218/2012. (VIII.13.) Korm. rendelet 2. számú melléklete tartalmazza a megyei kormányhivatal és a települési önkormányzat polgármestere által kötendő megállapodás mintáját, amely kiterjed az ingatlan-, ingó vagyonra, valamint a járási hivatalba kerülő foglalkoztatottakra egyaránt.

A 218/2012. (VIII.13.) Korm. rendelet 10. §-ában és 12. §-ában biztosított jogkörében eljárva a Csongrád Megyei Kormányhivatal előzetesen felmérést kért az önkormányzat tulajdonában lévő, a feladat ellátását szolgáló vagyonról, valamint az átkerülő feladatokat ellátó köztisztviselőkről és munkavállalókról.

Az adategyeztetési, adatszolgáltatási kötelezettségnek eleget téve mértük fel az átkerülő feladatokat szolgáló ingó és ingatlan vagyont, és vettük számba a munkavállalói létszámot. A jegyző feladat- és hatásköréből alapvetően két nagy igazgatási terület, az okmányirodai ügyintézés (kivéve az

anyakönyvi ügyeket), és a gyermekvédelmi, gyámügyi hatósági ügyintézés kerül a járási hivatalhoz.

A hatásköri változás érinti még a szociális igazgatás körébe tartozó egyes ügyeket (pl. hadigondozás, ápolási díj), valamint a Városüzemeltetési Iroda és az Általános Igazgatási Iroda feladatkörébe utalt, kisebb számban előforduló ügytípusokat. **Fenti ügyekben a feladatot ellátó összes létszám 88** (a funkcionális feladatokat ellátókkal együtt).

A Csongrád Megyei Kormány megbízott a **2012. október 18.** napján kelt és ezen a napon a hivatalhoz érkezett levelében a szegedi járási hivatal kialakításához szükséges, Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonában álló **Szeged, Huszár u. 1.** szám alatti ingatlan, az ott lévő ingóságok ingyenes használatba adását, továbbá **összesen 138 fő köztisztviselő** kormányhivatalba kerülésének biztosítását kérte (1. számú melléklet). Nem konkretizálta ugyanakkor beazonosítható módon a vonatkozó jogszabályokba foglalt döntéshez szükséges részleteket, amely miatt kezdeményezésének pontosítására hívtam fel (2. számú melléklet). Megkeresésemre a Csongrád Megyei Kormány megbízott a szegedi járási hivatal kialakításához az alábbi igénnyel lépett fel (3. számú melléklet).

- A Szeged Huszár u. 1. szám alatti ingatlan egészére ingyenes használati jog alapítására tart igényt.
- A jogszabály által meghatározott feladat ellátásához 138 fő átadását kéri.
- Kéri a 138 fő feladatellátásához tartozó ingóvagyon (pl.: irodai asztal, informatikai eszközök, stb.) átadását is.
- Az államigazgatási feladatellátáshoz igényel 2 db gépjárművet.

A szegedi székhelyű járási hivatal illetékessége Szeged város és további 12 település közigazgatási területére terjed ki. Létszámát **187 főben** határozták meg. **Az átkerülő feladatokat hivatalunkban ténylegesen 88 fő látja el, emellett a hatásköri változás érint még feltételezhetően 20 községi ügyintézőt, vagyis Szegeden és a járáshoz tartozó községekben eddig 108 köztisztviselő látta el azokat a feladatokat, amelyeket a jövőben a járási hivatal 187 alkalmazottal lát el.**

Fentiek alapján a Csongrád Megyei Kormány megbízott **létszám igénye túlzott mértékű, és nem felel meg a 2012. évi XCIII. törvény 7. §-ban foglaltaknak**, amely egyértelműen rendelkezik arról, hogy az átvett államigazgatási feladatot ellátók álláshelyei, valamint az átvett államigazgatási feladatokkal arányos számú, **az átkerülő feladatokat ellátó** köztisztviselők és munkavállalók kerülnek át a kormányhivatalok állományába.

Ebből következően túlzott igény a kormányhivatal részéről az önkormányzat tulajdonát képező Szeged, Huszár u. 1. szám alatti teljes ingatlan használatba adása is.

A Huszár utcai ingatlanban jelenleg három nagy létszámú iroda (Adóiroda, Okmányiroda, Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Iroda) működik.

Az ingatlan Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata adásvétel útján szerezte meg, és az elmúlt években jelentős ráfordítással alakította ki hivatali ügyintézés céljára. **Az ingatlanra fordított teljes összeg: 725 020 879 Ft volt.**

A 2013. január 1. napján felálló szegedi járási hivatal kapcsán azonban az önkormányzatnak további jelentős kiadásokkal kell számolni. **Az ingatlan teljes átadása következtében gondoskodni kell két szervezeti egység, az Adóiroda és a Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Iroda elhelyezéséről és a zavartalan ügyintézés feltételeinek biztosításáról.**

A Csongrád Megyei Kormány megbízott a Szeged, Huszár u. 1. szám alatti ingatlanról kapcsolatban úgy nyilatkozott, hogy a használati jog alapítását követően Szeged Megyei Jogú Város

Önkormányzata feladatellátásának biztosítása érdekében ingyenes használatot enged a következő épületrészek tekintetében:

- az anyakönyvvezetők által az I. emeleten jelenleg használt helyiségcsoportra és az anyakönyvvezetők saját irattárára,
- Szociális, Családvédelmi és Egészségügyi Iroda irattárára (1280 fm),
- 220 fm egyéb irattára,
- Adóiroda irattárára (1387 fm)
- a Huszár u. 1. szám alatti „választási pince” helyiségeire.

A Csongrád Megyei Kormány megbízott kifejezte abbéli szándékát, hogy Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata ingyenes használatába kívánja adni a Csongrád Megyei Kormányhivatal használatában álló Szeged, Bal fásor 17-21. szám alatti, az Egészségbiztosítási Pénztár Szakigazgatási Szerve által használt, valamint a Nyugdíjbiztosítási Igazgatóság által használt Szeged, Fő fásor 16-20. szám alatti épületeit, amennyiben ahhoz a Magyar Állam nevében eljáró Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. hozzájárul a szociális iroda és az önkormányzati adóhatóságnak a járási hivatal létrehozása mellett felmerült elhelyezési gondjainak megoldására.

A két szervezeti egységnek a Szeged Fő fásor 16-20. szám alatti irodaépületben történő elhelyezésének költségei **105 819 956.-Ft-ra** tehetők.

Ezen felül az informatikai rendszer kialakításának költsége: **215 574 245.- Ft**.

A Csongrád Megyei Kormány megbízott megkeresése nem szól arról, hogy az előzetes tárgyalások során felmerült 138 fő ügyintéző közül 26 fő átvételét a kormány megbízott megtagadja, azt milyen indokkal teszi, és az át nem vett foglalkoztatottak felmentésének, végkielégítésének költségviseléséről sem.

Amennyiben a felmentés, végkielégítés költsége az önkormányzatot terheli, **annak várható összege: 32 499 600.- Ft**.

Fentiek alapján a Csongrád Megyei Kormányhivatalnak a szegedi járási hivatal felállításához bejelentett ingatlan, ingóvagyon ingyenes használatba adására, valamint összesen 138 álláshely átadására vonatkozó igénye jelentősen meghaladja a törvény szerinti, az átvett feladatok ellátását biztosító vagyoni mértéket, és foglalkoztatotti létszámot, továbbá Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzatára összesen:

353 893.801.- Ft indokolatlan kiadást ró.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a mellékelt határozati javaslatot mérlegelve döntsön.

Szeged, 2012. október 26.

Dr. Botka László

K I V O N A T
Szeged Megyei Jogú Város Közgyűlésének
2012. október... napján tartott rendkívüli (nyílt) ülésének jegyzőkönyvéből
...../2012. (.....) K gy. sz.

H A T Á R O Z A T

Szeged Megyei Jogú Város Közgyűlése megtárgyalta a **Döntés a Csongrád Megyei Kormányhivatal Szegedi Járási Hivatalának kialakításával kapcsolatos, a Kormányhivatal által tett javaslatról tárgyú 91850/2012. számú előterjesztést és az alábbi határozatot hozza.**

1.) Szeged Megyei Jogú Város Közgyűlése egyetért a Csongrád Megyei Kormány megbízott kezdeményezésével, amely szerint a szegedi járási hivatal felállítása érdekében Szeged Megyei Jogú Város Önkormányzata a Csongrád Megyei Kormány megbízott által igényelt ingatlant, ingó vagyont átadja, azzal, hogy a foglalkoztatottak a Kormányhivatal állományába kerüljenek, azzal a feltétellel, hogy a Csongrád Megyei Kormányhivatal megtéríti a Szeged Huszár u. 1. szám alatti ingatlan kialakítására fordított **725.020.879.- Ft-ot**. Megtéríti továbbá az elhelyezendő szervezeti egységek részére a feladat ellátására alkalmas irodák kialakításának (költözés, informatika, bútorzat, stb.), valamint az át nem vett 26 fő foglalkoztatott felmentésének és végkielégítésének költségét, összesen: **353 893.801 Ft-ot**.

2.) A Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert, hogy a fenti feltételeket tartalmazó, az átkerülő ingatlanra, ingóvagyongra és az átkerülő foglalkoztatottakra vonatkozó részletes megállapodást a Csongrád Megyei Kormány megbízottal kösse meg.

Határidő: 2012. október 31.

Erről egyidejűleg értesítést kapnak a tisztségviselők, a Címzetes Főjegyző

kmf.

Dr. Botka László
Polgármester

Dr. Mózes Ervin
Címzetes Főjegyző